



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת המכרזים המרכזית


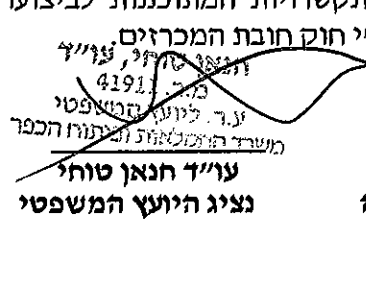

הנדון: התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (30) עם עמותת תפוח - ביצוע מיזם - פרויקט לנגישות טכנולוגית ילדים ונוער במגזר הבדואי
 החלטת הוועדה מיום 29.7.2015
 מס' מחלקת מכרזים 1507/7/2015

פרוטוקול

1. בקשת היחידה הנה להתקשרות עם עמותת תפוח לביצוע המיזם שבנדון.
2. הסכום הכולל לביצוע המיזם עומד על 553,790 ₪ כאשר החלוקה התקציבית בין המשרדים הממשלתיים הינה כדלקמן:
משרד החקלאות ופיתוח הכפר: 1,000,000 ₪.
עמותת תפוח: 1,000,000 ₪.
3. בכוונת ועדת המכרזים לאשר התקשרות עם עמותת תפוח וזאת מכוח תקנה 3 (30) שעניינה: ביצוע מיזם משותף שלא למטרת רווח למטרה של מדע, בריאות, מחקר וכי ההתקשרות נעשית עם מי שתורם ממקורותיו סכום שאינו נמוך ממחצית עלות ביצוע המיזם.
4. בטרם קבלת החלטה סופית, תפורסם כוונת הוועדה לאשר את ההתקשרות באתר החשכ"ל לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי העבודה וזאת לפי תקנה 3ב.
5. מצ"ב מכתבו של מר יריב מן מיום 29.7.2015.
6. ועדת המכרזים בחנה את ההתקשרות לפני הוראת התכ"מ 7.8.5 ואישרה את התאמתה להגדרת מיזם משותף.
7. ההתקשרות עם העמותה תהיה כפופה לקבלת פירוט כספי על היקף הפעילות המתוכננת במסגרת המיזם, וכן פירוט ההתקשרויות המתוכננות לביצועו לרבות התחייבות לבצען

8. תקופת ההתקלה -
 תהיה לשנתיים
 מיום תחילת
 החלטה על
 הסכם התקלה.
 תע"פ אג"ת
 4.8.15

עפ"י חוק חובת המכרזים

 תמיים סענה סגן החשבת	 עו"ד חנאן טוחני נציג היועץ המשפטי	 ינקו רבינוביץ' מ/מ יו"ר הוועדה
--	--	--

טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ"

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	הרשות לתכנון, פיתוח כלכלי של הבדואים בנגב
תאריך חוות דעת:	29.7.15
בקשה מס' (פנימי):	

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (30)3 לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל: כן לא

סוג ההתקשרות:

ביצוע עבודה שירותים טובין

שם הספק:	עמותת תפוח
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	580355949
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1 מלש"ח
תקופת ההתקשרות:	שנתיים

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני

- ביצוע פעולות חינוכיות שעיקרן צמצום הפער הדיגיטלי באמצעות הקניית יכולות לילדים, צעירים ונשים וכן עובדי הרשויות המקומיות ברשויות המקומיות הבדואיות.
- שירות אזורי טכנולוגי בעידוד משרד החינוך – עמותת תפוח הנה הגוף המפעיל היחידי בישראל המפעיל מערך מתנדבים טכנולוגיים אשר מקדמים את מהפכת התקשוב, בשיתוף פעולה עם מנהלת השירות האזורי ומשרד החינוך. מעל ל-10,000 תלמידים המקבלים מענה בשנה.
- הכשרות טכנולוגיות לרשויות מקומיות בשיתוף פעולה עם מפעם (משרד הפנים) – מודל ייחודי אשר פותח בשיתוף המפעם ופועל ברשויות הבדואיות המוכרות להכשרת עובדי הרשות לשימוש בטכנולוגיה להגברת ניהול אפקטיבי. בניית המודל הייתה כרוכה במיפוי צרכים ותשתיות לכל יישוב, ועדות משימה יישוביות, מבדקי ידע והתאמת שעות הטמעה (למידה פרטנית) לבעלי תפקידים.
- GETOnLine והאקאטוניים טכנולוגיים – בשיתוף עם מיקרוסופט, אפליקציה שפותחה במיוחד בעבור החברה הבדואית לעידוד שימוש רחב בטכנולוגיה של הקהילה הבדואית – מעל ל-3,000 משתתפים בשנה.

- נבחרות נוער טכנולוגיות והסמכות למקצועות נדרשים בשוק התעסוקה – אין עוד גוף שפיתח מומחיות בשילוב בין טכנולוגיה ונוער המותאם לחברה הבדואית.
- פעילות גיאוגרפית נרחבת - היכולות התפעוליות והניהוליות של העמותה, מאפשרות לה לייצר פעילות בהיקף נרחב, בפיזור גיאוגרפי ובאיכות גבוהה. בשנת הפעילות הראשונה לפרויקט הפעלו הכשרות ב 12 יישובים שונים (חורה, לקיה, ערערה בנגב, תל שבע, שגב שלום, כסיפה, רהט, אום בטיין אבו קוידר, אל סייד, דריג'את וביר הדאג).

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

סיבות להתקשרות במסגרת תקנה 3.30, מיזם משותף

1. סעיף 4.2. בהוראת התכ"ם מספר 7.8.5 מיום 15.5.2012 (להלן הוראת התכ"ם) קובע את הסייגים לביצוע התקשרות במסגרת מיזם משותף:

מחויבות לביצוע הפעילות

2. החברה הבדואית מצויה בתחתית המדדים הכלכליים והחברתיים. לראייה עמדת מטה היישום לוועדה למלחמה בעוני כפי שהוגשה על ידי מטה היישום וכפי שהועברה והוצגה בפני דרגי ההנהלה במשרד החקלאות (מצורף). במרבית ישובי הבדואים המדורגים במדד הסוציו אקונומי 1-2 אין להורים הכנסה פנויה לתשלום על חוגים, הרשויות הן גרעוניות ואינן יכולות לסבסד פעילות חינוכית בלתי פורמלית וכלל הכלים החינוכיים שעומדים לרשות ההורים והרשויות הן מצומצמים ביותר.
3. במסגרת החלטת הממשלה 3708 מיום 11.9.14 ובהמשך לכך בהחלטה 2025 מה 23.9.14 התחייבה הממשלה לבצע פעילויות לשיפור מצבה הכלכלי והחברתי של האוכלוסייה הבדואית תוך השקעת משאבים בתחומי חינוך וחברה כמנוף לחילוץ ולהעצמה.
4. מטה היישום שפעל במשרד ראש הממשלה קיבל את אישור מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומטה המשרד לבצע את ההתקשרות בשל ההנחה שמדובר בפעילות חשובה ונצרכת.
5. ללא הפעילות הנייל שהתחלנו בה ב 2013 לא היתה מבוצעת כלל פעילות ברמה זו הכוללת חיזוק של הרשויות המקומיות, הפעלת בנות שירות לאומי ועוד.
6. המחויבות לביצוע הפעולה נוגעת לעובדה שבשטח החלה עבודת שינוי משמעותית ובמסגרתה נבנה בסיס ידע, הוכשר כוח הדרכה מקצועי והחשוב ביותר – נבנה אמון עם הקהילה המקומית. כל פעולה חינוכית אינה יכולה להצליח ללא יצירת אמון עם גורמי השטח ופעילות לאורך תקופה של הטמעה.

היזמה לביצוע הפעילות

7. היזמה לביצוע הפעילות הנה של מזרד החקלאות בהיותו המשרד המתכלל את פעולות הפיתוח הממשלתיות ביישובי הבדואים בנגב.
8. ההתקשרות המתוכננת עם העמותה תישען על ההצלחה שלה להתמודד עם קשיים מהותיים שנוגעים לעבודה בשדה הבדואי. ההמשכיות בפעילות תאפשר לנצל את הפירות של העבודה הקשה מהשנה החולפת תוך התבססות על אמון עם בעלי התפקידים ברשויות המקומיות.

מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות

9. שיקול הדעת של מבצע הפעילות המיועד הוגבל על ידינו. פירטנו בפניו את הצרכים והוצעו לנו תכניות. לראיה, קיימנו תהליך הפקת לקחים במסגרתו שינינו חלק ניכר מהתכניות.

שיקולים נוספים

10. בקרב הרשויות המקומיות יש ציפייה להמשך הפעילות ולא למצב שבו הממשלה מכניסה פעילות ושולפת אותה כעבור שנה. לא ניתן להכניס שירותים ליישובי הבדואים השבעים הבטחות ממשלתיות ללא בניית אמון לאורך זמן וללא מיסוד תהליכים.
11. כל תהליך לימודי של הטמעת יכולות בתחומי הטכנולוגיה מצריך רציפות תהליכית. לכן חשוב לנו לשמור על המשך הפעילות של מדריכי תפוח שעברו הכשרה ייעודית לנושא ושמוכרים כאיכותיים. הידע שנצבר בשנה הראשונה שהיתה שנה של ריבוי אתגרים הנובעים מהכניסה לפעילות הינה בסיס להמשך הפעילות ולהטמעה איכותית שלו בשנת הפעילות הבאה.
12. במסגרת הדיון שבוא אישרה ועדת החריגים בחשב הכללי את ההתקשרות הועלתה על ידם שאלה בדבר פעילות מרכזי להבה הפועלים באמצעות משרד המדע והטכנולוגיה. בהמשך לפנייתם ובמענה סדור שצירפנו לחשבת המשרד - גבי אורלית שאוליאן הוכחנו כי הפעילות של תפוח הנה ייעודית ליישובי הבדואית וכי לא מתקיימת כל כפילות במתן השירותים. על סמך מענה זה אשרה ועדת החריגים את המיזם.
13. מדידה והערכה - בתפוח קיים מערך מדידה והערכה אשר אמון על בחינת איכות ההכשרות והאימפקט שלהן עם המשתתפים. בשנה זאת נבנו משובי עמדות, מבדקי וידע וסקרים המותאמים תרבותית ושפתית לקהלי היעד השונים. ניתוח הנתונים של שנת הפעילות הראשונה, המתבצע בימים אלו, יאפשר לנו לשפר את המענה הניתן למשתתפים לקראת שנת הפעילות הבאה.
14. מינוף השקעה ראשונית - שנת הפעילות הראשונה ביססה קשרים עם ראשי הרשויות המקומיות אשר מובילים ועדות היגוי מקומיות ומקדמים את הפעילות בשטח. תהליך כניסה להפעלת תכניות בחברה הבדואית דורש משאבים רבים וכמו כן ביסוס אמון בגוף הפעולה. הישג גדול של המיזם שחבל לא למנף. רשת הקשרים שנוצרה מאפשרת לנו לא רק להפעיל בצורה אפקטיבית את הפעילות בשטח, כי אם גם לשמוע את הצרכים העולים מהשטח ולייצר להם מענים מתוך המגוון הרחב שקיים בתפוח. כמו כן, נבנו קשרים משמעותיים עם שותפים המתמחים בעבודה עם קהלי היעד השונים ומספקים ייעוץ ומעטפת לפרויקט, כגון: משרד החינוך, מפעם דרום ואגיק.
15. הבדיקות לאיתור ספקים בוצעו באופן רשמי בפניה אל משרד המדע והטכנולוגיה ותוך היוועצות עמו ועם נציגיו. מעבר לכך הגורם המקצועי האמון על הנושא במשרד שוחח עם שורה של גורמים העוסקים בהיבטים דומים.
16. עמותת תפוח היא בעלת מיומנות ייחודית למענים עבור קבוצת אוכלוסייה ייעודית זו. בתחום זה לא קיימים גופים אחרים שנהנים מאמון ומהכרות מעמיקה של השטח.

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).**
2. **ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)**
3. **נימוקים והערות נוספות.**

לאור הנימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז.
חונת דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.
בכבוד רב,

יריב מן	מנהל תחום בכיר פיתוח וצמיחה כלכלית	יריב מן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית